

# **Amenazas, Respuestas y Régimen Político**

## **Entre la legítima defensa y la intervención preventiva**

*Alberto Edgardo DOJAS*  
EUDEBA, Buenos Aires, 2011

### **INDICE GENERAL**

*Agradecimientos*

*Abreviaturas*

*Prólogo de la Doctora Mónica Pinto*

#### **Introducción**

#### **Capítulo I - El uso de la fuerza**

1. La construcción del paradigma clásico
  - Guerras “justas” e “injustas”
  - El derecho a la autopreservación y la “razón de estado”
  - El uso de la fuerza como sanción
2. Los intentos de regulación entre las dos guerras mundiales
  - Acuerdos y doctrinas regionales e internacionales
3. El régimen de la segunda posguerra
  - Tribunal militar de Nuremberg - 1945
  - Tribunal militar de Tokio - 1945
  - La Carta de las Naciones Unidas - 1945
    - Las debilidades del sistema de seguridad colectiva
    - Un intento de perfeccionamiento del sistema: la resolución Unión Pro-Paz
  - El sistema interamericano
4. La evolución de la respuesta armada por tipo de amenaza: del paradigma clásico a la Carta de las Naciones Unidas

Cuadro 1. Legalidad de la respuesta armada por tipo de amenaza: del paradigma clásico a la Carta de las Naciones Unidas

#### **Capítulo II - Entre la legítima defensa y la intervención preventiva**

1. La legítima defensa
  - La legítima defensa en sentido estricto
  - La controversia sobre el alcance de la legítima defensa en la Carta de las Naciones Unidas
  - Qué es lo “propio” de la defensa propia?
  - Agresión y legítima defensa
  - Agresión directa e indirecta

#### Análisis de casos

Malvinas (1982)

El tratamiento de la cuestión en las Naciones Unidas

La anexión iraquí de Kuwait (1990)

Una ambigüedad del mundo anglosajón: los conceptos de  
“preemptive”, “anticipatory” y “preventive” self-defense

#### 2. La legítima defensa precautoria

La doctrina clásica de la legítima defensa precautoria

El caso del “Caroline” (1837) y la “fórmula” de Webster

Vigencia de la fórmula de Webster

Interceptación, anticipación y acumulación de eventos

Otros antecedentes

#### Análisis de casos

La crisis de los misiles soviéticos en Cuba (1962)

El debate de la cuestión en el Consejo de Seguridad

Aplicabilidad de la doctrina de la legítima defensa precautoria

La guerra de los seis días (1967)

El tratamiento de la cuestión en las Naciones Unidas

¿Legítima defensa precautoria o intervención preventiva?

#### 3. La doctrina de la intervención preventiva

Antecedentes

#### Análisis de casos

Un ejemplo paradigmático de la intervención preventiva: el ataque  
israelí a un reactor iraquí (Irak) (Osirak) (1981)

Debate en el Consejo de Seguridad

Un ataque preventivo se transforma en precautorio?

La destrucción de una instalación nuclear siria (2007)

Doctrinas estratégicas estadounidenses a partir de 1945

El 11 de septiembre de 2001: un punto de inflexión

Los elementos esenciales de la “doctrina Bush (h)”

La administración Obama

#### Cuadro 2. Legalidad de amenazas y respuestas

### Capítulo III - Amenazas

¿Qué es una amenaza?

¿Quién califica un hecho o una situación como amenaza?

A: Amenazas provenientes de redes y armas

Redes terroristas globales

Naturaleza

- La dificultad para una definición consensuada internacionalmente
- Sus causas
- Naturaleza de la amenaza
- La obtención ilegal de armas de destrucción en masa (ADM y sus tecnologías)
  - ¿Amenazan las armas o el régimen político?
- B: Amenazas provenientes del régimen político
  - El mito de la intangibilidad del régimen político en la Carta de las Naciones Unidas
  - La doctrina Rodríguez Larreta (1945)
  - La doctrina Del Carril (1962)
- Análisis de casos
  - La Argentina
  - Franquismo
  - Maoísmo
    - La cuestión de Taiwán (Formosa)
    - La representación en las Naciones Unidas
  - Castrismo
  - El régimen de Anastasio Somoza
  - Los regímenes racistas
  - El régimen talibán
  - El régimen sirio
    - Intimación a Siria e informe sobre su cumplimiento
    - Asesinato de Rafik Hariri y su investigación (Informe Mehlis)
    - Creación del Tribunal
  - Regímenes hostiles (“rogue states”)
    - El “Eje del mal”
  - Estados fallidos (“weak and failing states”)
  - Regímenes autoritarios

Cuadro 3. Amenazas que pueden provenir del régimen político

#### Capítulo IV - Respuestas - Redes y armas

1. Las obligaciones internacionales del Estado
  - El caso del canal de Corfú
2. Las limitaciones generales al uso de la fuerza
  - Proporcionalidad
  - Inmediatez
  - La “reporting clause”
  - Agotamiento de las negociaciones y ultimátum

Cuadro 4. Aplicación de la panoplia de respuestas a las amenazas

---

### 3. Las respuestas posibles a la amenaza

- A: Las respuestas no armadas
  - Cooperación internacional

### Cuadro 5. La panoplia de respuestas a la amenaza

#### Intervención blanda

- B: Las respuestas armadas
  - b.1. Las dos caras de Jano de la disuasión y la contención
  - b.2. Represalias armadas
    - Principios que las rigen
    - El caso Nauliláa
    - La Carta de las Naciones Unidas

#### Análisis de casos

- Raid israelí en Beirut (1968)
- Misiles de Estados Unidos contra Irak (1993)

- b.3. Intervenciones autorizadas por el Consejo de Seguridad en virtud Capítulo VII (Capítulo VII autorizada)
- b.4. Intervenciones realizadas en aplicación de una resolución del Consejo de Seguridad pero sin su autorización (Capítulo VII unilateral)
- b.5. Intervención armada
  - Intervenciones destinadas a proteger a nacionales en el extranjero

#### Análisis de casos

- Intervención israelí en Entebbe (1976)
- Rehenes americanos en Irán (1980)

#### Intervención humanitaria

#### Análisis de casos

- Intervención de la OTAN en Kosovo (1999)

#### Intervenciones contra bases hostiles no consentidas

#### Análisis de casos

- Intervención de Estados Unidos contra bases del Vietcong en Camboya (1970)
- Intervención de Colombia en Ecuador (2008)
  - El debate en la OEA
  - La perspectiva de la cuestión del Secretario General de la OEA
  - Intervenciones en Estados que no pueden evitar las bases terroristas

Análisis de casos

Intervención de Israel en el Líbano. La “Operación Litani” (1978)

Intervención de Israel en el Líbano. Operación “Paz para Galilea”  
(1982)

Intervención de Israel contra bases de Hezbollah en el Líbano (2006)

Intervenciones contra Estados que consienten bases terroristas

Análisis de casos

Intervención de Sudáfrica en Lesotho (1982)

Intervención de Israel en Túnez (1985)

Intervenciones contra regímenes que dirigen grupos  
terroristas

Análisis de casos

Bombardeo estadounidense contra Libia (1986)

Intervención estadounidense en Afganistán y Sudán (1998)

4. Las respuestas a cada tipo de amenaza de la doctrina de la intervención  
preventiva

A: Redes terroristas internacionales

La respuesta unilateral

¿Existe una “guerra” contra el terrorismo?; ¿hacia una nueva  
definición de “ataque armado”?

Cuadro 6. Respuestas a las amenazas terroristas

Cuadro 7. Intervenciones antiterroristas analizadas en este trabajo

La respuesta multilateral: cooperación internacional más  
capítulo VII

¿Qué pasa si un estado no coopera?

¿Puede “legislar” el Consejo de Seguridad?

Análisis de casos

Intervención para cambiar un régimen que apoya a un grupo  
terrorista. Afganistán (2001)

La situación en Afganistán

La reacción estadounidense a los atentados

Cambio de régimen

B: Redes delictivas internacionales

Van Anraat: venta de compuestos químicos a Irak

La red del Dr. Khan

C: Obtención y posesión ilegal de armas de destrucción en masa

Los límites de la disuasión, el Capítulo VII y la intervención armada

Análisis de casos

- Libia (1992; 2003)
- Corea del Norte (2006)
- Irán (2006)

**Capítulo V - Respuestas - Regímenes políticos**

Las respuestas a la amenaza proveniente del régimen político

Cuadro 8. Intervenciones contra el régimen político analizadas en este trabajo

La política exterior de los Estados Unidos: entre la Doctrina Kirkpatrick y la Doctrina Rice

Entre disuasión e intervención blanda: "Iraq Liberation Act" (1998) e "Iran Freedom and Support Act" (2005)

Intervenciones contra regímenes hostiles para evitar su instalación

Análisis de casos

- Hungría (1956)
  - La cuestión en las Naciones Unidas
- Checoslovaquia (1968)
  - La Doctrina Brezhnev
- Angola (1976)

Intervenciones contra regímenes hostiles para provocar un cambio de régimen

Análisis de casos

- El Líbano (1958)
  - El tratamiento en las Naciones Unidas
- República Dominicana (1965)
  - La posición del gobierno argentino
- Chile (1973)
- Camboya (1978)
- Afganistán (1979)
  - La cuestión en el Consejo de Seguridad
- Grenada (1983)

Intervenciones contra regímenes hostiles para neutralizar su acción

Análisis de casos

- Nicaragua (1982)
  - La cuestión en las Naciones Unidas
  - La controversia ante la Corte Internacional de Justicia

El fallo de la Corte Internacional de Justicia  
La cuestión de la prueba  
Los contras  
Legítima defensa colectiva  
No intervención en los asuntos internos  
Fallo de la Corte  
Críticas de Schwebel al fallo de la Corte  
Ataque armado y cambio de régimen  
Intervención de Israel en Gaza (2008)

Intervenciones contra bases hostiles en estados fallidos  
Análisis de casos  
Vietnam (1965)

Intervenciones en estados fallidos para provocar un cambio de régimen  
Análisis de casos  
Haití (1994)

Intervenciones en regímenes autoritarios para instaurar la democracia  
Análisis de casos  
Irak (2003)  
La cuestión en el Consejo de Seguridad  
La controversia sobre la legalidad de la intervención  
¿Legítima defensa precautoria o intervención preventiva?

Intervención en regímenes autoritarios para restaurar la democracia  
Análisis de casos  
Panamá (1989)

## Capítulo VI - Conclusiones

El uso de fuerza: del paradigma de la post-guerra fría a la "Doctrina Bush (h)"

Cuadro 9. Grado de inminencia de la amenaza en los casos analizados en este trabajo

Cuadro 10. Respuestas a las amenazas alegadas provenientes del régimen político

La "Doctrina Bush (h)": elementos precautorios y preventivos

Cuadro 11. Amenazas y respuestas armadas en la "Doctrina Bush (h)"

## La “Doctrina Bush (h)”: amenazas y respuestas

Cuadro 12. Evolución del paradigma de la legalidad de la respuesta armada por tipo de amenaza

Cuadro 13. Evolución del paradigma de la legalidad del tipo de respuesta armada a las amenazas

Similitudes

Reacciones

Propuestas

Hacia un nuevo paradigma

¿Qué es una democracia?

¿Se puede instaurar una democracia?

Régimen democrático y propensión a la guerra

Sociedad e instituciones

El uso de la fuerza durante un período de transición

Cuadro 14. Evaluación de la legalidad de la respuesta en los casos analizados en este trabajo

La Argentina ante un nuevo paradigma

Cuadro 15. Comparación entre los diez países con mayor territorio

Cuadro 16. Valores esenciales del sistema constitucional argentino

## **Bibliografía**

-o-0-o-